

Per acord del Ple de dia 25 de novembre de 2004 fou aprovat definitivament el Reglament orgànic dels districtes de Palma, publicat en el BOIB núm. 187 ext. de 31.12.04, entrà en vigor l'endemà de la seva publicació.

Text consolidat de caràcter informatiu. Inclou les seves posteriors modificacions i correccions per a facilitar la seva lectura. El text oficial publicat en el BOIB pot consultar-se en aquesta mateixa pàgina web.

REGLAMENT ORGÀNIC DELS DISTRICTES DE PALMA

ÍNDEX

TÍTOL I. Divisió territorial del municipi

Article 1. L'organització territorial del municipi a Palma

TÍTOL II. Òrgans del districte

Article 2. Dels òrgans del districte

CAPÍTOL 1. Òrgans de representació política

Article 3. El regidor o regidora que presideix el districte

Article 4. La junta municipal del districte

CAPÍTOL 2. Òrgans de govern i administració

Article 5. Òrgans de gestió desconcentrada

Article 6. Competències del regidor o regidora que presideix el districte

Article 7. Responsabilitat política

Article 8. Forma dels actes

Article 9. El regidor o regidora suplent

Article 10. L'oficina municipal del districte

CAPÍTOL 3. Òrgan de participació ciutadana

Article 11. Òrgan de participació ciutadana

Article 12. El consell territorial de districte

Article 13. Composició

Article 14. Funcions

Article 15. Atribucions i mitjans

Article 16. Règim de funcionament

CAPÍTOL 4. Seu dels districtes

Article 17. Els centres municipals seu del districte

TÍTOL III. Coordinació i pressupost dels districtes

Article 18. De la coordinació dels districtes

Article 19. Del pressupost

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

DISPOSICIÓ FINAL

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, (d'ara endavant Llei 57/2003) ha aprovat un important conjunt de reformes del règim local contingut a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (d'ara endavant LRBRL).

Entre aquestes mesures destaca l'addició d'un títol X a la LRBRL, en el qual s'estableix un nou model organicofuncional per als municipis de gran població i es regulen els seus òrgans necessaris –Ple, comissions de Ple, batlia, tinències de batlia i Junta de Govern Local–, els òrgans superiors i directius, la divisió territorial en districtes, els mecanismes de participació ciutadana, el Consell Social de la Ciutat, etc.

Aquest nou règim d'organització implantat per la Llei 57/2003 per als municipis de gran població té com a tret més destacat la separació de funcions entre el Ple i l'executiu municipal, integrat per la batlia i la Junta de Govern Local. El Ple, màxim òrgan de representació política dels ciutadans al Govern municipal, apareix configurat com a òrgan de debat i d'adopció de les grans decisions estratègiques, a través de l'aprovació de les ordenances i els reglaments, dels pressuposts municipals, dels plans d'ordenació urbanística, etc., i de control de l'executiu. La batlia constitueix el principal òrgan de direcció de la política, el govern i l'administració municipal, i la Junta de Govern es defineix com un òrgan essencial de col·laboració en la direcció política de l'Ajuntament, de la qual poden formar part persones que no detinguin la condició de regidors.

En termes jurídics, aquesta configuració és perfectament incardinable, com assenyala l'exposició de motius d'aquesta Llei, al model europeu de govern local encunyat per la Carta europea de l'autonomia local, que dóna suport a aquesta dissociació entre òrgan representatiu i òrgan executiu quan preveu al seu article 3.2 que les assemblees o consells electius "poden disposar d'òrgans executius responsables davant si mateixos".

La Llei 57/2003, seguint les conclusions aprovades pel Ple del Senat pel que fa a l'Informe sobre les grans ciutats, permet la translació als municipis de gran població del model organitzatiu departamental consolidat a les administracions de l'Estat i de les comunitats autònomes, així com dotar aquestes ciutats de personal directiu qualificat que "permeti atendre amb l'eficàcia deguda la singular complexitat de la seva organització, reforçant la capacitat directiva i gerencial dels seus màxims responsables".

Com s'ha afirmat tantes vegades, governar les grans ciutats implica "gestionar la complexitat", i per facilitar aquest govern del complex, aquestes i altres mesures contingudes a la Llei 57/2003 tenen com a objectiu racionalitzar i modernitzar les organitzacions locals, avançar cap a una administració municipal més àgil i eficaç. Aquest objectiu ara es reforça amb el present Reglament a fi de dotar l'Ajuntament de Palma d'una organització capaç de fer front als grans reptes del futur i potenciar la qualitat de vida i el benestar dels seus veïns.

II

La Llei 57/2003 va entrar en vigor, d'acord amb la seva disposició final tercera, l'1 de gener de 2004. Això no obstant, la seva aplicació plena queda condicionada per la previsió continguda a la seva disposició transitòria primera, en la qual s'assenyala que "els plens dels ajuntaments als quals sigui aplicable el règim previst al títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per aquesta Llei, disposaran d'un termini de sis mesos des de la seva entrada en vigor per aprovar les normes orgàniques necessàries per a l'adaptació de la seva organització al previst a l'esmentat títol. Mentre no s'aprovin aquestes, continuaran en vigor les que regulin aquestes matèries en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Llei".

D'acord amb aquesta regla, l'aplicació plena i definitiva de les reformes previstes al títol X de la LRBRL a l'Ajuntament de Palma es produirà a partir de l'aprovació del Ple de les normes orgàniques per les quals s'adapti l'organització municipal al nou règim previst en aquesta Llei.

L'esmentat títol conté un conjunt de disposicions referents a l'organització dels municipis de gran població. Tanmateix, no esgota la regulació de la matèria ja que, a part del desenvolupament posterior que necessàriament correspon a les comunitats autònomes, encara queda un espai rellevant per a la potestat d'autoorganització del municipi que, en el marc d'aquestes normes, estatal i autonòmic, permeti a l'Ajuntament decidir respecte del model d'organització que consideri més idoni per al govern de l'Ajuntament de Palma.

En aquest sentit, el títol X fa una crida a les normes orgàniques municipals a través de les quals el Ple pot expressar la voluntat municipal respecte del model particular d'organització de la seva administració, i cobra força d'aquesta manera un dels elements que configuren el contingut essencial de l'autonomia local: la potestat d'autoorganització. En concret, l'article 123.1.c de la LRBRL, afegit per la Llei 57/2003, atribueix al Ple la competència per a l'aprovació i la modificació dels reglaments de naturalesa orgànica, i assenyala seguidament les disposicions que tindran en tot cas aquesta naturalesa: la regulació del Ple, del Consell Social de la Ciutat, de la Comissió Especial de Suggestions i Reclamacions, dels òrgans complementaris, de les normes de participació ciutadana, dels districtes, la determinació dels nivells essencials de l'organització municipal i la regulació de l'òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives. L'aprovació d'aquestes normes orgàniques requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del Ple.

Aquest esquema de fonts normatives es tanca amb la facultat reconeguda a la batlia a la LRBRL per organitzar els serveis administratius de l'Ajuntament de la forma que consideri més idònia per a l'execució de les diferents accions públiques que constitueixen el seu programa de govern.

III

La Llei 57/2003 assenyala a la seva exposició de motius que els districtes constitueixen un instrument essencial per al desenvolupament de la política de proximitat i participació als municipis d'alta densitat de població, tant des de la perspectiva de la desconcentració de funcions com des de la participació ciutadana.

L'article 128, inclòs al títol X, addicionat per l'esmentada Llei a la LRBRL, estableix l'obligació dels ajuntaments de gran població de crear districtes, com a divisions territorials pròpies dotades d'òrgans de gestió desconcentrada, per impulsar i desenvolupar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals i la seva millora, sense perjudici de la unitat de govern en la gestió del municipi. Correspon al Ple de la corporació la creació dels districtes i la seva regulació, en els termes i amb l'abast prevists a l'article 123 de la mateixa Llei, aprovant un reglament amb el caràcter d'orgànic en el qual s'ha d'establir el percentatge mínim dels recursos pressupostaris de la corporació que gestionen els districtes, en el seu conjunt. En tot cas, la presidència del districte correspon a un regidor o regidora.

La potestat reglamentària de les corporacions locals, independentment dels articles abans ressenyats, es conté a l'article 4 de la mateixa LRBRL i a d'altres preceptes concordants d'aquesta i d'altres normes de l'Administració local, i té el seu fonament darrer als articles 137 i 140 de la nostra Constitució.

REGLAMENT ORGÀNIC DELS DISTRICTES DE PALMA

TÍTOL I

Divisió territorial del municipi

Article 1. L'organització territorial del municipi a Palma

1. Els districtes constitueixen divisions territorials del municipi de Palma i estan dotats d'òrgans de gestió desconcentrada per a l'impuls i el desenvolupament de la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals i la seva millora, sense perjudici de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. Correspon al Ple de l'Ajuntament establir la divisió del municipi en districtes, així com la determinació i la regulació dels seus òrgans de gestió desconcentrada i de les competències dels seus òrgans participatius, sense perjudici de les atribucions de la Batlia per determinar l'organització i les competències de la seva administració executiva, de conformitat amb el disposat a l'article 123.1.c. de la LRBRL.

TÍTOL II

Òrgans del districte

Article 2. Dels òrgans del districte

Són òrgans dels districtes:

1. El president o presidenta, que és el regidor o regidora delegat del districte.
2. La junta municipal del districte, com a màxim òrgan, comissionat del Ple, de la representació política al districte.
3. L'oficina municipal del districte, com a òrgan de gestió desconcentrada.
4. El consell territorial de districte, que és l'òrgan col·legiat de representació ciutadana en el qual s'articula la participació dels veïns, les associacions i les entitats més representatives d'un mateix territori en la gestió dels serveis municipals.

CAPÍTOL 1

Òrgans de representació política

Article 3. El regidor o regidora que presideix del districte

El regidor o regidora president, nomenat i separat lliurement per la Batlia, representa el districte i en dirigeix l'administració. Així mateix, impulsa i desenvolupa la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals del districte, per a la correcció de desequilibris entre els diversos barris del municipi.

Article 4. La junta municipal del districte

1. La junta municipal del districte és l'òrgan col·legiat de representació política, comissionat del Ple, per a l'àmbit territorial del districte, a través de la comissió competent per a la coordinació territorial dels districtes.
2. Presidida pel regidor o regidora que presideix també el districte, la junta municipal del districte està integrada per un o una representant de cada grup municipal del Ple, i en correspon la secretaria a una persona funcionària dependent de la Secretaria General del Ple.

3. Les sessions de la junta municipal del districte tenen lloc amb periodicitat mensual i les convoca el seu president o presidenta amb dos dies hàbils d'antelació, llevat de les extraordinàries que ho siguin amb caràcter urgent, cas en el qual són ratificades per la Junta.
4. Les funcions de la junta municipal del districte són les següents:
 - a. Estudi, informe o consulta dels assumptes corresponents a l'àmbit territorial del districte.
 - b. Seguiment de la gestió del regidor o regidora que presideix el districte i l'oficina municipal del districte, sense perjudici del superior control i fiscalització que, amb caràcter general, correspon al Ple.
 - c. Les funcions resolutòries que el Ple li delegui.
5. Els acords de la junta municipal del districte s'adopten per vot ponderat. El contingut de les actes s'ajusta als mateixos requisits establerts al Reglament orgànic del Ple.
6. Com a òrgan comissionat del Ple a través de la comissió competent en matèria de coordinació territorial de districtes, el règim jurídic d'aplicació, en tot el no establert al present Reglament, és el previst al Reglament orgànic del Ple per a les comissions.

CAPÍTOL 2

Òrgans de govern i administració

Article 5. Òrgans de gestió desconcentrada

El govern i l'administració del districte corresponen al regidor o regidora que el presideix, assistit per l'oficina municipal del districte, d'acord amb el principi de gestió desconcentrada, sense perjudici de les competències que corresponen als altres òrgans municipals.

Article 6. Competències del regidor o regidora que presideix el districte

1. Correspon al regidor o regidora que presideix el districte la direcció, la planificació i la coordinació dels serveis municipals de la competència del districte i, en particular, el següent:
 - a. Exercir la representació, la direcció, la gestió i la inspecció del districte que presideix.
 - b. Fixar els objectius del districte de la seva competència, aprovar-ne els plans d'actuació i assignar els recursos necessaris per a la seva execució, d'acord amb les normes pressupostàries corresponents.
 - c. Proposar la persona titular de l'àrea competent per raó de la matèria les propostes que correspongui aprovar al Ple o a la Junta de Govern en l'àmbit de les competències del seu districte.
 - d. Proposar a la Batlia, a través de l'àrea corresponent i amb l'informe previ de l'àrea competent en matèria de coordinació territorial, l'aprovació dels projectes d'organització del seu districte.
 - e. Avaluar l'execució dels plans d'actuació del districte i exercir el control d'eficàcia.
 - f. Exercir la superior autoritat sobre el personal del seu districte, sense perjudici de les competències que en aquesta matèria corresponen a la Batlia respecte de tot el personal al servei de l'Ajuntament.

g. Les altres competències que li atribueixin les disposicions legals vigents.

2. El regidor o regidora que presideix exerceix, a més, les atribucions que li delega la Batlia o la Junta de Govern, sense perjudici de la unitat de govern i de gestió del municipi.

Article 7. Responsabilitat política

El regidor o regidora que presideix respon políticament de la seva gestió, en els termes establerts al Reglament orgànic del govern i de l'administració d'aquest Ajuntament, respecte dels membres de la Junta de Govern, sense perjudici de la responsabilitat exigible, en tot cas, davant el Ple de l'Ajuntament.

Article 8. Forma dels actes

Les resolucions administratives que adopten els regidors presidents tenen la forma de decret i es denominen decrets del regidor president del districte o decrets de la regidora presidenta del districte.

Article 9. El regidor o regidora suplent

1. La Batlia pot nomenar un regidor o regidora suplent que substitueixi el regidor o regidora que presideix el districte en la totalitat de les seves funcions en les circumstàncies legalment establertes.

2. La suplència es produeix sense necessitat d'un acte exprés que la declari.

Article 10. L'oficina municipal del districte

1. Els regidors presidents són els caps superiors de l'oficina municipal del districte, d'acord amb la gestió desconcentrada, impulsada per la Junta de Govern.

2. Sota la superior direcció del regidor o regidora que presideix, correspon a l'oficina municipal del districte la coordinació dels serveis de la seva competència.

3. Per exercir les competències i els serveis que li corresponen, l'oficina municipal del districte s'estructura en unitats administratives desconcentrades.

Les esmentades unitats es creen, modifiquen i suprimeixen a proposta del regidor o regidora que presideix, amb l'informe previ de les àrees competents en matèria de funció pública, d'hisenda i de coordinació territorial, a través de la relació de llocs de feina, sense perjudici de les disposicions que pugui dictar la Batlia a l'empara del que preveu l'apartat cinquè de l'article 123.1.c de la LRBRL.

CAPÍTOL 3 **Òrgan de participació ciutadana**

Article 11. Òrgan de participació ciutadana

Als districtes es poden crear òrgans de participació dels veïns i de les associacions que els representen, de conformitat amb el que estableix el Reglament orgànic de participació ciutadana d'aquest Ajuntament.

Article 12. El consell territorial de districte

Els consells territorials de districte es configuren com a òrgans de participació, consulta, informació i proposta sobre l'actuació municipal que permeten la participació dels veïns, els seus col·lectius i les entitats ciutadanes d'un districte en la gestió dels assumptes municipals.

La seva finalitat essencial és promoure una reflexió conjunta entre la ciutadania, les seves associacions i les autoritats municipals, entorn dels assumptes que afecten la vida quotidiana dels districtes i els seus barris, així com fer possible una implicació responsable de la ciutadania en la gestió municipal.

A cada districte hi ha un consell territorial, que queda adscrit al regidor o regidora que presideix corresponent. Es reuneix, almenys, una vegada per trimestre i les seves sessions són públiques.

Article 13. Composició

Els consells territorials de districte queden integrats de la següent forma:

El regidor o regidora que presideix el districte, el qual també presideix el consell territorial.

Representants de les entitats ciutadanes i de les associacions de veïns inscrites al Registre municipal d'entitats ciutadanes i declarades d'utilitat pública municipal, amb domicili social i àmbit d'actuació al districte.

En correspon la secretaria, amb veu i sense vot, a una persona funcionària adscrita al districte, designada per la presidència.

Article 14. Funcions

En general, són funcions dels consells territorials dels districtes fomentar la participació directa i descentralitzada dels ciutadans i les seves entitats, així com potenciar el diàleg i el consens entre aquests i les institucions municipals.

Així mateix, i circumscrites a l'àmbit del districte, assumeixen les funcions concretes que en cada cas s'indiquen a les presents normes i, a més, les següents:

1. Sol·licitar propostes ciutadanes relatives a la millora del funcionament dels serveis i les actuacions municipals al districte, i informar-ne, si escau, els òrgans de govern de l'Ajuntament.
2. Elevar anualment a l'Ajuntament un estat de les necessitats del districte, amb indicació i selecció de prioritats per a la seva possible inclusió als plans d'actuació municipal i als pressuposts municipals, i analitzar, si s'escau, els aspectes dels plans que tinguin repercussió al districte.
3. Col·laborar amb l'Ajuntament en la solució dels problemes del districte i ajudar en l'aplicació de polítiques que previnguin situacions de risc, conflictes veïnals i causes d'inseguretat i marginació.
4. Proposar al Ple de l'Ajuntament la inclusió a l'ordre del dia dels assumptes, amb incidència al districte, en què considerin convenient intervenir, amb els requisits que s'estableixen al Reglament orgànic de participació ciutadana d'aquest Ajuntament.
5. Exposar i defensar, si s'escau, davant el Ple de l'Ajuntament els acords que s'adoptin vàlidament al consell territorial corresponent.
6. Actuar com a fòrum comú i permanent del debat ciutadà a l'àmbit del districte per al desenvolupament dels processos de participació de l'Agenda 21.
7. Promoure i fomentar l'associacionisme i la col·laboració individual i entre organitzacions, i potenciar la coordinació entre les diverses institucions o entitats que actuïn al territori, siguin públiques o privades.

8. Fomentar la participació directa i descentralitzada de la ciutadania, dels col·lectius i les entitats en l'activitat de l'Ajuntament, establint a aquest efecte els mecanismes necessaris d'estudis, informació, impuls i seguiment d'activitats.
9. Promoure i dissenyar processos participatius i de desenvolupament comunitari al seu àmbit territorial.
10. Facilitar la major informació i publicitat sobre les activitats i els acords municipals que afectin el districte.
11. Elevar propostes al consell sectorial corresponent per raó de la matèria.
12. Elaborar un informe anual sobre la participació que s'ha donat.

Article 15. Atribucions i mitjans

Per al correcte exercici de les seves funcions, els consells territorials poden demanar als diversos òrgans municipals la informació que considerin necessària, en els termes que estableix la legislació vigent amb caràcter general sobre l'accés a aquesta, i poden tractar qüestions com l'execució del pressupost anual del districte i les seves modificacions, les línies generals de la programació cultural i tots els temes que puguin ser d'interès per als dits consells.

Han de disposar, així mateix, dels mitjans materials, personals i econòmics que estableixi l'Ajuntament per al desenvolupament de les seves competències.

Article 16. Règim de funcionament

Sense perjudici de les disposicions contingudes a les presents normes, el funcionament dels consells territorials de districte es regeix quant al règim de sessions, convocatòries, actes, adopció d'acords i altres aspectes relatius al desenvolupament de les seves funcions, per un reglament de funcionament, aprovat pel mateix consell territorial.

En tot cas, cada consell territorial pot crear les comissions i els grups de treball, temporals o permanents, que es considerin necessaris, en funció de sectors concrets d'activitat, als quals poden assistir organitzacions o persones que no pertanyin al consell territorial; tot això per a un millor desenvolupament de les competències del consell.

S'han d'impulsar mecanismes de coordinació entre els consells territorials en les seves relacions amb els consells sectorials. Poden realitzar reunions conjuntes, amb la finalitat de tractar temes que afectin diversos districtes o tot el municipi.

CAPÍTOL 4 **Seu dels districtes**

Article 17. Els centres municipals seu del districte

A cada districte hi ha un centre municipal de referència, que és seu del regidor o regidora que el presideix, de l'oficina municipal de districte, així com del consell territorial.

TÍTOL III
Coordinació i pressupost dels districtes

Article 18. De la coordinació dels districtes

L'activitat dels consells territorials de districte es coordina entre si i amb la resta de l'actuació municipal a través de l'emissió de dictàmens, instruccions o circulars que la Junta de Govern, a través de l'àrea competent de coordinació territorial, pot dictar a fi de fixar criteris unitaris d'actuació.

Article 19. Del pressupost

El Ple de l'Ajuntament ha de disposar, mitjançant una norma de caràcter orgànic, d'acompanyament a les bases del Pressupost municipal anual, el percentatge dels recursos pressupostaris de la corporació que gestionen els districtes, en el seu conjunt.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Les normes contingudes en aquest Reglament orgànic no es poden oposar a la legislació vigent, i s'hi han d'adaptar en cas de discordança.

DISPOSICIÓ FINAL

El present Reglament orgànic dels districtes de Palma entra en vigor l'endemà de la publicació de l'acord de la seva aprovació definitiva i de la inserció del seu text íntegre al Butlletí Oficial de les Illes Balears, sempre que hagi transcorregut el termini que assenjala l'article 65.2 de la LRBRL.